

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области
«Об утверждении программы профилактики нарушений юридическими лицами,
индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного
законодательства на 2021 год»

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Управление по земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении программы профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2021 год».

1.3. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проект Постановления устанавливает состав, последовательность, сроки и особенности выполнения программы профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства.

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

- ноябрь 2020 года.

1.5. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О: Ромашкина Анна Вячеславовна

Должность: Начальник Управления по земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

Тел: 8-49643-3-77-47 Адрес электронной почты: munkontrol@elgorsk-adm.ru.

Прохорова Анастасия Владиславовна – консультант отдела земельных отношений Управления по земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

Тел: 8-49643-3-77-47 (1114) Адрес электронной почты: munkontrol@elgorsk-adm.ru.

1.6. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта – низкая.

1.7. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Программа профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства направлена на:

1) Мотивацию к добросовестному поведению субъектов земельных отношений и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом земельным отношениям.

2) Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля.

3) Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства.

4) Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства.

Таким образом, проект постановления по сути не устанавливает дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, однако затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории городского округа.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

Программа профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства направлена на ознакомление и изучение:

1) требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) требований о переоформлении юридическими лицами в установленный федеральным законом срок права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

3) требований законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

5) требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами Управления в рамках компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

2.1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

1) Формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников подконтрольной деятельности.

2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3) Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы:

Недостаточная осведомленность субъектов земельных отношений в области обязательных требований приводит к риску возникновения нарушений обязательных требований земельного законодательства, и как следствие к привлечению к административной ответственности в случае выявления наличия таких нарушений при осуществлении муниципального земельного контроля.

2.3. Анализ опыта решения аналогичных проблем в других муниципальных образованиях, субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Данная программа рекомендована Министерством имущественных отношений Московской области.

2.4. Источники данных:

Министерство имущественных отношений Московской области, Администрация городского округа Электрогорск Московской области.

2.5. Иная информация о проблеме:
отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Основание для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ;
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 №51-ФЗ;
- 3) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ;
- 4) Федеральный закон от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- 5) Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 6) Федеральный закон от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;
- 7) Федеральный закон от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- 8) Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 9) Закон Московской области от 07.06.1996 №23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области»;
- 10) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- 11) Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;
- 12) Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 13) Постановление Правительства МО от 26.05.2016 №400/17 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области»;
- 14) Устав городского округа Электрогорск Московской области, принят решением Совета депутатов городского округа Электрогорск МО от 27.04.2011 №395/42;
- 15) Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области №721 от 06.09.2019 «Административный регламент по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области».

3.2. Описание целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.4. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Мотивация к добросовестному поведению субъектов земельных отношений и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом земельным отношениям	на постоянной основе	ежегодно
Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля и разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства	на постоянной основе	ежегодно
Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства	на постоянной основе	ежегодно

Индикативные показатели предлагаемого правового регулирования в количественном и качественном выражении

3.5. Описание целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Ед. измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Мотивация к добросовестному поведению субъектов земельных отношений и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом земельным отношениям	Повышение информированности юридических и физических лиц, в том числе и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения земельного законодательства и проведения муниципального земельного контроля	Количество публикаций на сайте городского округа, соц.сетях и СМИ	2021 г. – не менее 8 2022 г. – не менее 10 2023 г. – не менее 12 2024 г. – не менее 15
Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля и разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства			
Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих			
	Снижение количества нарушений обязательных требований земельного законодательства	%	2021 г. – не менее 8% 2022 г. – не менее 10% 2023 г. – не менее

возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства			12% 2024 г. – не менее 15%
--	--	--	----------------------------------

4. Сравнение предлагаемого способа правового регулирования с иными способами решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа правового регулирования:

Проект постановления устанавливает программу профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2021 год.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (если иные способы отсутствуют, указать):

- отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

поступающие в Администрацию городского округа Электрогорск обращения юридических и физических лиц; требования действующего законодательства.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования

5.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая структурные подразделения Администрации городского округа, интересы, которые будут затронуты предлагаемым правовым регулированием	5.2. Оценка количества участников группы	5.3. Источники данных
Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, использующие объекты земельных отношений на территории городского округа Электрогорск Московской области	В среднем 5000	Данные ИФНС. Анализ данных Росреестра; Анализ данных управления по земельно-имущественных отношений Администрации городского округа

6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования*

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности, права)	6.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	6.3. Предполагаемый порядок реализации	6.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников	6.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах (при наличии)

			(чел.)	
Управление по земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области				
Информирование субъектов земельных отношений о содержании НПА, устанавливающих обязательные требования земельного законодательства, в том числе о вносимых изменениях в действующие НПА в сфере земельных отношений, а также разъяснение уполномоченными должностными лицами органа муниципального земельного контроля полномочий в установленной сфере, в том числе о мерах ответственности, предусмотренных за нарушения требований земельного законодательства	новая	В соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства	Изменение численности сотрудников не предполагается	Финансирование в пределах средств предусмотренных на основную деятельность

*Если предлагаемое правовое регулирование не приведет к изменению функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, указать

7. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета городского округа Электрогорск Московской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности, права) (в соответствии с пунктом 6.1)	7.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета городского округа Электрогорск Московской области	7.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб.
Информирование субъектов земельных отношений о содержании НПА, устанавливающих обязательные требования земельного законодательства, в том числе о вносимых изменениях в действующие НПА в сфере земельных отношений, а также разъяснение уполномоченными должностными лицами органа муниципального земельного контроля полномочий в установленной сфере, в том числе о мерах ответственности, предусмотренных за нарушения требований земельного законодательства	-	-
Итого единовременные расходы за период-нет		
Итого периодические расходы за период -нет		
Итого возможные доходы за период - нет		

7.4. Иные сведения о возможных доходах бюджета городского округа Электрогорск Московской области:

В случае выявления в ходе проведения проверки нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, органы муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляют копию акта проверки с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области для принятия решения о привлечении к административной ответственности.

К административной ответственности привлекаются проверяемые лица по следующим выявленным нарушениям требований действующего законодательства:

Статья 8.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) «Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению»:

1. Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием,

влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка на должностных лиц - от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом,

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей.

2.1. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», по целевому назначению в течение одного года с момента возникновения права собственности, если такой земельный участок приобретен по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) если в отношении земельного участка у уполномоченного органа исполнительной власти по осуществлению государственного земельного надзора имеются сведения о его неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации в течение срока, указанного в пункте 3 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»,

влечет наложение административного штрафа на граждан и индивидуальных предпринимателей в размере от 0,1 до 0,3 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двух тысяч рублей; на юридических лиц - от 1 до 6 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей.

3. Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, в размере, на должностных лиц - от 1,5 до 2 процентов кадастровой

стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 3 до 5 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее четырехсот тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, в размере на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

4. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Статья 7.1. КоАП РФ «Самовольное занятие земельного участка»

Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, -

влечет наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на должностных лиц в размере - от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 3 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на должностных лиц в размере - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Примечания:

1. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

2. В случае самовольного занятия части земельного участка административный штраф, рассчитываемый из размера кадастровой стоимости земельного участка, исчисляется пропорционально площади самовольно занятой части земельного участка.

Статья 7.34. КоАП РФ «Использование земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по переоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность».

Использование земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по переоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность, влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

8.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)	8.2 Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	8.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	8.4. Количественная оценка, млн. рублей

Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, использующие объекты земельных отношений на территории городского округа Электрогорск Московской области	нет	-	-
---	-----	---	---

8.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Соблюдение обязательных требований земельного законодательства

8.6. Источники данных:

Данные ИФНС, Росреестр – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Региональная географическая информационная система для обеспечения деятельности ЦИОГВ, ГО и ОМСУ Московской области, данные текущей деятельности Управления по земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск.

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	9.3. Методы контроля рисков	9.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
-	-	-	-

9.5. Источники данных:

Данные текущей деятельности управления по земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

- ноябрь 2020 года

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

Срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения не требуется.

11. Иные сведения, которые по мнению органа-разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого способа правового регулирования

11.1. Иные необходимые, по мнению орган-разработчика, сведения
Отсутствуют.

11.2. Источники данных:

-

_____ место для текстового описания

12. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта и сводному отчету

12.1. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту муниципального нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

Публичные консультации проекта акта и сводного отчета не проводились в связи с низкой степенью регулирующего воздействия проекта акта.

12.2. Сведения об органах, организациях и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:

-

12.3. Сведения о лицах, представивших предложения:

-

12.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта и сводного отчета:

-

12.5. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, составленной по итогам проведения публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

-

Начальник Управления по земельно-имущественным
отношениям Администрации городского округа

Ромашкина А.В.

(Ф.И.О.)

11.11.2020

(Дата)

_____ (Подпись)

